

Política Pública en Materia de Infraestructura de Telecomunicaciones

Comisión de Coordinación
para la Instalación o
Ampliación de
Infraestructura de
Telecomunicaciones

Actualización del Plan de Acción

Tabla de Contenidos

I. Introducción	3
II. Estado de cumplimiento de las acciones establecidas en el PAIT 2016.....	4
III. Estado de cumplimiento de otras acciones no establecidas en el PAIT 2016	9
IV. Nuevo Cronograma de Acciones	11
V. Responsables	15
VI. Seguimiento y Evaluación.....	24
VII. Riesgos	25

Lista de Tablas

Tabla 1. Cumplimiento de las acciones establecidas en el PAIT emitido en el 2016.....	4
Tabla 2. Cumplimiento de otras acciones no establecidas en el PAIT emitido en el 2016.....	9
Tabla 3. Cronograma de acciones de la Política Pública en materia de Infraestructura de Telecomunicaciones	11
Tabla 4. Responsable para cada acción.....	15

I. Introducción

Como resultado de la ejecución de las acciones establecidas en el Plan de Acción de Infraestructura de Telecomunicaciones (PAIT) 2016-2018 surgen una serie de nuevos retos, los cuales se compilan y presentan en este documento.

Las redes de telecomunicaciones se encuentran en constante crecimiento y evolución, por lo que las acciones para agilizar la construcción de infraestructura de soporte para redes de telecomunicaciones no acaban con el cumplimiento de los establecido en el PAIT, pues a partir del cumplimiento de las mismas surgen un conjunto de nuevos retos que requieren la atención por parte del Poder Ejecutivo, en este caso, con el apoyo de la Comisión de Coordinación para la Instalación o Ampliación de Infraestructura de Telecomunicaciones (en adelante Comisión de Infraestructura).

El cronograma de trabajo que se presenta a continuación surge de la información y comentarios recibidos en las visitas a más veinte municipalidades, por parte del Viceministro de Telecomunicaciones en su calidad de coordinador de la comisión; así como del equipo técnico Jurídico conformado por funcionarios de las instituciones que integran la Comisión de Infraestructura. Así mismo, las acciones se proponen como resultado de la experiencia que resultó de la participación activa y colaboración permanente con aquellas instituciones que emitieron modificaciones a sus reglamentos; así como de la retroalimentación por parte de representantes del propio sector de las telecomunicaciones.

II. Estado de cumplimiento de las acciones establecidas en el PAIT 2016

Se presenta a continuación una tabla con las acciones establecidas en el PAIT formalizado en abril del año 2016, su estado actual, y una columna en la que se presentan recomendaciones a partir de la participación y monitoreo de la ejecución de cada una de las mismas.

Tabla 1. Cumplimiento de las acciones establecidas en el PAIT emitido en el 2016

Pilar	Acción	Estado – Mayo 2018	Acción de seguimiento
Normativo	Publicación del reglamento para el Soporte de Redes Públicas de Telecomunicaciones.	Publicado.	No se identifican acciones adicionales.
	Publicación del reglamento Sobre Uso Compartido de Infraestructura para Redes Internas de Telecomunicaciones.	CFIA publicó reglamento para regular la actividad de sus afiliados en este tema. SUTEL publicó para consulta pública el Reglamento	Formalizar convenio CFIA/SUTEL con el propósito de compartir información específica de la localización de operadores de redes de telecomunicaciones. Publicación del Reglamento por parte de SUTEL.
	Elaboración de propuesta de modificación del Decreto N°. 26187-MINAE Regula Puestos de Telecomunicaciones en Áreas Silvestres, en coordinación con la	En proceso de publicación en el Diario Oficial La Gaceta.	Seguimiento a la publicación del mecanismo para el cálculo por arrendamiento de

DGAC, SUTEL, MH, SINAC, y remisión al MINAE para su trámite.		terrenos de dominio público en ASP.
Modificación del Decreto N° 36159-MINAET-S-MEIC-MOPT de Normas Estándares y Competencias de las Entidades Públicas para la Aprobación Coordinada y Expedita Requerida para La Instalación o Ampliación de Redes de Telecomunicaciones.	Publicado. Adicionalmente se realizó consulta formal a SETENA con respecto a los permisos ambientales para instalación de postes de telecomunicaciones y se circuló la respuesta a todas las municipalidades del país.	Consulta formal a los operadores con respecto a la aplicación de lo establecido en el Decreto N° 36159-MINAET-S-MEIC-MOPT
Modificación del Reglamento Para Control Nacional de Fraccionamientos y Urbanizaciones del INVU, y la lista de requisitos específicos de la Dirección de Urbanismo	Propuestas de modificación remitidas al INVU, en proceso de publicación.	Remitir consulta formal a las autoridades del nuevo gobierno.
Modificación del Reglamento N°3822, Reglamento de Construcciones del Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo en coordinación con la SUTEL y la Presidencia Ejecutiva del INVU.	Publicado.	Realizar un análisis de los artículos modificados en el Reglamento de construcciones. Proponer mejoras al INVU.

<p>Identificar la normativa municipal y otra relacionada con infraestructura de telecomunicaciones.</p>	<p>Se identificaron 28 municipalidades, se realizaron 26 visitas, tanto al concejo municipal como al equipo de funcionarios encargados de otorgar los permisos para construcción para infraestructura de soporte para redes de telecomunicaciones.</p>	<p>Realizar análisis de los reglamentos de las 12 nuevas municipalidades (Incluidas en la última reunión de la Comisión de Infraestructura)</p> <p>Realizar visitas a los concejos municipales y equipo de funcionarios encargados del trámite de construcción de infraestructura de soporte para redes de telecomunicaciones.</p>
<p>Modificación de normativa en el ámbito de infraestructura vial o emisión de directriz general.</p>	<p>Publicado.</p>	<p>Publicar un manual técnico en el que se establezcan los procedimientos, características y dimensiones, requeridos para la instalación y utilización de ductos.</p>
<p>Modificación del Reglamento para el Otorgamiento de Permisos de Uso del Instituto Costarricense de Ferrocarriles, en coordinación con</p>	<p>Publicado.</p>	<p>No se identifican acciones adicionales.</p>

Formación de Capacidades	el Departamento Legal y de Operaciones del INCOFER.		
	Registro de infraestructura.	En proceso de implementación por parte de SUTEL.	No se identifican acciones adicionales.
	Emisión de reglamento/lineamiento/directriz uso infraestructura Ruta 27.	Se realizó la articulación entre los operadores de telecomunicaciones y la empresa concesionaria y se envió propuesta técnica para su consideración en el proceso de ampliación.	Establecer un mecanismo que permita garantizar el cumplimiento de lo establecido en la Directriz del MOPT con respecto a la instalación de ductos en las nuevas obras de infraestructura vial (acercamiento con CONAVI).
	Capacitación y formación en temas de telecomunicaciones.	Se visitaron 26 municipalidades, tanto en el concejo municipal, como en el municipio, con el propósito de exponer detalles técnicos y buenas prácticas en lo relacionado con construcción de infraestructura. Se organizaron eventos masivos, tales como:	Continuar el proceso de visitas municipales.

Articulación		"Encuentro de Líderes y Alcaldes Municipales: Ágora Digital Costa Rica".	
	Elaboración de una estrategia de divulgación.	Se ha trabajado de manera constante en una gestión de medios para informar sobre los avances y beneficios en materia de infraestructura de telecomunicaciones.	Mantener la dinámica de comunicación a través de medios de comunicación e información directa a las municipalidades e instituciones involucradas.
	Apertura de espacios de diálogos en instituciones involucradas con el despliegue de infraestructura de telecomunicaciones.	Audiencia a operadores y empresas del sector	Mantener la buena práctica establecida en la que se invitan representantes de las cámaras a participar en las reuniones de la Comisión
	Comunicar y coordinar.	Se realizaron informes de seguimiento y se mantuvo informado al sector, así como a las instituciones involucradas.	Realizar un informe semestral para rendir cuentas del avance de la comisión de infraestructura.

Fuente: Elaboración propia, Viceministerio de Telecomunicaciones, mayo 2018.

III. Estado de cumplimiento de otras acciones no establecidas en el PAIT 2016

Además de las acciones originalmente consignadas en el PAIT, como resultado de la ejecución de las mismas surgieron algunos retos que fueron atendidos con el apoyo de la comisión.

Tabla 2. Cumplimiento de otras acciones no establecidas en el PAIT emitido en el 2016

Pilar	Acción	Estado – Mayo 2018	Acción de seguimiento
Nuevas acciones	Como resultado de las dificultades enfrentadas por los operadores para avanzar con proyectos de FONATEL en las zonas alejadas del país en las que los dueños de los terrenos no cuentan con un título de propiedad fue necesario realizar la reforma al artículo 9 del Reglamento General sobre los Procedimientos de Evaluación de Impacto Ambiental (EIA), Decreto Ejecutivo N° 31849-MINAE-S-MOPT-MAG-MEIC del 24 de mayo de 2004.	Publicado.	Consulta a los operadores con respecto al resultado de la aplicación de lo establecido en el artículo 9.
	Como complemento a la modificación anterior SUTEL publicó el procedimiento para emitir la certificación de la infraestructura que pertenece a	Publicado	Consulta a los operadores con respecto al resultado de la aplicación de lo establecido en el

	proyectos de FONATEL en el Alcance 77, a la Gaceta del 17 de abril de 2018.		procedimiento publicado por SUTEL.
	Acercamiento con CONAVI para colaborar en el proceso de coordinación con los operadores de telecomunicaciones ante la ampliación en la Ruta 32.	Se abrió un espacio de diálogo en torno a este proyecto de ampliación; sin embargo, luego de varias reuniones el espacio no se ha consolidado.	Seguimiento con CONAVI para mantener un espacio de diálogo permanente con los operadores de telecomunicaciones.

Fuente: Elaboración propia, Viceministerio de Telecomunicaciones, mayo 2018.

IV. Nuevo Cronograma de Acciones

La definición de estas actividades surge como resultado de la experiencia obtenida al ejecutar las acciones establecidas en el Plan de Acción de Infraestructura de Telecomunicaciones (PAIT), 2016 – 2018.

Luego de conocer con detalle las posibilidades, necesidades e inquietudes de los diferentes involucrados, se centrará el trabajo de la comisión de infraestructura en la ejecución y monitoreo de las acciones que se muestran en la siguiente tabla, la cual contiene las siguientes categorías generales: Mejoras en la normativa; coordinación y cooperación interinstitucional; monitoreo y seguimiento; mejora continua; y articulación.

Tabla 3. Cronograma de acciones de la Política Pública en materia de Infraestructura de Telecomunicaciones

Pilar	Acción	Inicio	Fin
Mejoras normativas	Revisión de reglamentos de doce municipalidades (Abangares, Atenas, Coto Brus, Hojancha, Mora, Moravia, Orotina, Osa, Poás, Tilarán, Upala) y remisión de propuestas de mejora	II cuatrimestre 2018	III cuatrimestre 2018
	Visita a doce municipalidades que se incorporan a la comisión de infraestructura (Abangares, Atenas, Coto Brus, Hojancha, Mora, Moravia, Orotina, Osa, Poás, San Ramón, Tilarán, Upala).	II cuatrimestre 2018	I cuatrimestre 2019
	Seguimiento a la Publicación del reglamento Sobre Uso Compartido de Infraestructura para Redes Internas de Telecomunicaciones - SUTEL	-	III cuatrimestre 2018

Coordinación y cooperación interinstitucional	Seguimiento a la Publicación del mecanismo para el cálculo por arrendamiento de terrenos de dominio público en ASP.	II cuatrimestre 2018	I cuatrimestre 2019
	Seguimiento a la Publicación del Reglamento Para Control Nacional de Fraccionamientos y Urbanizaciones del INVU, y la lista de requisitos específicos de la Dirección de Urbanismo	II cuatrimestre 2018	I Cuatrimestre 2019
	Publicación del Reglamento de Ductos - MOPT	-	III cuatrimestre 2018
	Análisis en torno a la Resolución de Tributación Directa en la que se establece el cobro por arrendamiento en terrenos de dominio público	II cuatrimestre 2018	II cuatrimestre 2018
	Análisis en torno al cobro de patentes por parte de las municipalidades	III cuatrimestre 2019	III cuatrimestre 2019
	Firma de convenio SUTEL-CFIA con el propósito de compartir información específica de la localización de operadores de redes de telecomunicaciones.	II cuatrimestre 2018	II cuatrimestre 2018
Monitoreo y seguimiento	Monitoreo y seguimiento a la publicación de los reglamentos de 28 municipalidades. (Alajuela, Aguirre, Alajuelita, Aserrí, Barva, Cartago, Coronado, Escazú, Esparza, Garabito, Goicoechea, Golfito, Heredia, La Unión,	II cuatrimestre 2018	III cuatrimestre 2020

Mejora continua	Limón, Los Chiles, Montes de Oca, Nicoya, Oreamuno, San Carlos, San Isidro, San José, San Ramón, Santa Ana, Santa Cruz, Santo Domingo, Tibás, Turubares)		
	Monitoreo y seguimiento de lo establecido en el Decreto N° 36159-MINAET-S-MEIC-MOPT de Normas Estándares y Competencias de las Entidades Públicas para la Aprobación Coordinada y Expedita Requerida para La Instalación o Ampliación de Redes de Telecomunicaciones.	II cuatrimestre 2018	II cuatrimestre 2018
	Monitoreo y seguimiento de lo establecido en Reglamento para el Otorgamiento de Permisos de Uso del Instituto Costarricense de Ferrocarriles	II cuatrimestre 2018	II cuatrimestre 2018
	Monitorear y seguimiento de las acciones orientadas a aumentar el nivel de conocimiento de los funcionarios municipales con respecto a las radiaciones no ionizantes.	II cuatrimestre 2018	III cuatrimestre 2020
	Propuesta de mejoras al Reglamento N° 3822, Reglamento de Construcciones del Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo en coordinación con la SUTEL, y seguimiento a la publicación.	II cuatrimestre 2018	II cuatrimestre 2019
	Identificar un mecanismo que permita a las instituciones públicas el arrendamiento de sus azoteas u otra	II cuatrimestre 2018	I cuatrimestre 2019

Articulación	infraestructura, para el despliegue de redes de telecomunicaciones		
	Capacitar y formar en temas de telecomunicaciones (Visitas a concejos municipales e instituciones vinculadas con el despliegue de redes de telecomunicaciones).	II cuatrimestre 2018	III cuatrimestre 2020
	Apertura de espacios de diálogos en instituciones involucradas con el despliegue de infraestructura de telecomunicaciones.	II cuatrimestre 2018	III cuatrimestre 2020
	Informar semestralmente el avance del plan de trabajo.	II cuatrimestre 2018	III cuatrimestre 2020

Fuente: Elaboración propia, Viceministerio de Telecomunicaciones, mayo 2018.

V. Responsables

Se designan a continuación una serie de responsables y socios estratégicos para cada una de las líneas acciones identificadas y establecidas como parte del trabajo de la Comisión de Infraestructura.

Tabla 4. Responsable para cada acción

Pilar	Acción	Responsable	Socios estratégicos
Mejoras normativas	Revisión de reglamentos de doce municipalidades (Abangares, Atenas, Coto Brus, Hojancha, Mora, Moravia, Orotina, Osa, Poás, Tilarán, Upala) y remisión de propuestas de mejora	Viceministerio de Telecomunicaciones	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC). Superintendencia de Telecomunicaciones (SUTEL) Concejos municipales
	Visita a doce municipalidades que se incorporan a la comisión de infraestructura (Abangares, Atenas, Coto Brus, Hojancha, Mora, Moravia, Orotina, Osa, Poás, San Ramón, Tilarán, Upala).	Viceministerio de Telecomunicaciones	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) Ministerio de Economía,

		Industria y Comercio (MEIC). Superintendencia de Telecomunicaciones (SUTEL)
Publicación del reglamento Sobre Uso Compartido de Infraestructura para Redes Internas de Telecomunicaciones - SUTEL	SUTEL	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC). Superintendencia de Telecomunicaciones (SUTEL) Viceministerio de Telecomunicaciones
Publicación del mecanismo para el cálculo por arrendamiento de terrenos de dominio público en ASP.	Dirección General de Tributación	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC).

		Superintendencia de Telecomunicaciones (SUTEL) Viceministerio de Telecomunicaciones
Publicación del Reglamento Para Control Nacional de Fraccionamientos y Urbanizaciones del INVU, y la lista de requisitos específicos de la Dirección de Urbanismo	Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo (INVU)	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC). Superintendencia de Telecomunicaciones (SUTEL) Viceministerio de Telecomunicaciones
Publicación del Reglamento de Ductos - MOPT	Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT)	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC).

<p>Coordinación y cooperación interinstitucional</p>			<p>Superintendencia de Telecomunicaciones (SUTEL) Viceministerio de Telecomunicaciones</p>
	<p>Análisis y publicación de la posición de la Rectoría en torno a la Resolución de Tributación Directa en la que se establece el cobro por arrendamiento en terrenos de dominio público</p>	<p>Viceministerio de Telecomunicaciones</p>	<p>Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC). Superintendencia de Telecomunicaciones (SUTEL)</p>
	<p>Análisis y publicación de la posición de la Rectoría en torno al cobro de patentes por parte de las municipalidades</p>	<p>Viceministerio de Telecomunicaciones</p>	<p>Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC). Superintendencia de</p>

			Telecomunicaciones (SUTEL)
	Firma de convenio SUTEL-CFIA con el propósito de compartir información específica de la localización de operadores de redes de telecomunicaciones.	Superintendencia de Telecomunicaciones (SUTEL) Colegio Federado de Ingenieros y Arquitectos (CFIA)	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC). Viceministerio de Telecomunicaciones
Monitoreo y seguimiento	Monitoreo y seguimiento a la publicación de los reglamentos de 28 municipalidades	Viceministerio de Telecomunicaciones	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC). Superintendencia de Telecomunicaciones (SUTEL)
	Monitoreo y seguimiento de lo establecido en el Decreto N° 36159-MINAET-S-MEIC-MOPT de Normas	Viceministerio de Telecomunicaciones	Instituto de Fomento y

<p>Estándares y Competencias de las Entidades Públicas para la Aprobación Coordinada y Expedita Requerida para La Instalación o Ampliación de Redes de Telecomunicaciones.</p>		<p>Asesoría Municipal (IFAM) Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC). Superintendencia de Telecomunicaciones (SUTEL) Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT) Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE)</p>
<p>Monitoreo y seguimiento de lo establecido en Reglamento para el Otorgamiento de Permisos de Uso del Instituto Costarricense de Ferrocarriles</p>	<p>Viceministerio de Telecomunicaciones</p>	<p>Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC). Superintendencia de Telecomunicaciones (SUTEL)</p>

Mejora continua			Instituto Costarricense de Ferrocarriles (INCOFER)
	Monitorear y seguimiento de las acciones orientadas a aumentar el nivel de conocimiento de los funcionarios municipales con respecto a las radiaciones no ionizantes.	Viceministerio de Telecomunicacion es	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC). Ministerio de Salud (MS) Superintendencia de Telecomunicacion es (SUTEL)
	Mejoras al Reglamento N° 3822, Reglamento de Construcciones del Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo en coordinación con la SUTEL	Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC). Superintendencia de

		Telecomunicaciones (SUTEL) Viceministerio de Telecomunicaciones
Identificar un mecanismo que permita a las instituciones públicas el arrendamiento de sus azoteas u otra infraestructura, para el despliegue de redes de telecomunicaciones	Viceministerio de Telecomunicaciones	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC). Ministerio de Salud (MS) Superintendencia de Telecomunicaciones (SUTEL)
Capacitar y formar en temas de telecomunicaciones (Visitas a concejos municipales e instituciones vinculadas con el despliegue de redes de telecomunicaciones).	Viceministerio de Telecomunicaciones	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC). Ministerio de Salud (MS)

Articulación			Superintendencia de Telecomunicaciones (SUTEL)
	Apertura de espacios de diálogos en instituciones involucradas con el despliegue de infraestructura de telecomunicaciones.	Viceministerio de Telecomunicaciones	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC). Ministerio de Salud (MS) Superintendencia de Telecomunicaciones (SUTEL)
	Informar semestralmente el avance del plan de trabajo.	Viceministerio de Telecomunicaciones	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC). Ministerio de Salud (MS)

			Superintendencia de Telecomunicaciones (SUTEL)
--	--	--	--

Fuente: Viceministerio de telecomunicaciones, 2015.

VI. Seguimiento y Evaluación

La Comisión de Coordinación para la Instalación o Ampliación de Infraestructura de Telecomunicaciones, a través del Viceministerio de Telecomunicaciones, será la encargada del seguimiento y evaluación que tengan cada una de las acciones estratégicas aquí impulsadas, con la finalidad de conocer su impacto en el correcto despliegue de infraestructura. Lo anterior, en coordinación permanente con las instituciones previamente mencionadas, por cuanto cada institución tiene un papel para garantizar el éxito de este proceso.

Cabe indicar que el Viceministerio será responsable de brindar seguimiento a cada una de las acciones, mediante la consulta a las instituciones involucradas y el trabajo en conjunto cuando así se requiera.

VII. Riesgos

El cumplimiento de esta política depende de factores internos y externos que ponen en riesgo el cumplimiento de la misma, algunos de ellos se mencionan a continuación.

- Que las instituciones involucradas en el otorgamiento de permisos necesarios para la construcción, instalación y uso de infraestructura de telecomunicaciones no otorguen los permisos necesarios o con la prontitud deseada.
- Que las diferentes instituciones involucradas en el proceso emitan instrumentos normativos contradictorios entre sí, o bien, que no tengan en consideración el criterio técnico sugerido por la Comisión de Coordinación para la Instalación o Ampliación de Infraestructura de Telecomunicaciones.
- Que a pesar de los esfuerzos realizados por informar y formar a los habitantes y los Gobiernos Locales, no se logre una verdadera comprensión de la importancia para sus comunidades de Instalar Infraestructura, lo cual pueda aumentar el descontento y oposición para la implementación de nuevos y mejores servicios.
- Que los desarrolladores de Condominios Verticales y Horizontales, realicen convenios de exclusividad con cableras.
- Ausencia o emisión tardía de Reglamentos Municipales para la instalación de infraestructura de telecomunicaciones.
- Subjetividad en resoluciones municipales, cuando la norma no es explícita.